

Утверждаю
Глава Новского сельского поселения

Буглак И.Л.
от 09.01.2019г.

Акт №1

плановой проверки целевого использования средств субсидии областного бюджета, выделенных на доведение средней заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры до средней заработной платы в Ивановской области в муниципальном казенном учреждении клубно-библиотечном объединении Новского сельского поселения Приволжского муниципального района.

с. Горки-Чириковы

от 09.01.2019г.

Основание для проведения проверки: постановление администрации Новского сельского поселения от 09.01.2018г. № 1-п « Об утверждении Положения внутреннем финансовом муниципальном контроле администрации Новского сельского поселения», распоряжение администрации Новского сельского поселения от 30.11.2018г. № 20 «Об утверждении плана контрольных мероприятий по внутреннему финансовому муниципальному контролю в Новском сельском поселении на 2018год», распоряжение администрации Новского сельского поселения от 30.11.2018г. № 20а-р « О проведении плановой проверки внутреннего финансового контроля МКУ КБО Новского сельского поселения».

Цель и предмет проверки: проверка соблюдения законодательства по целевому использованию средств субсидии областного бюджета, выделенных на доведение средней заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры Новского сельского поселения до средней заработной платы в Ивановской области.

Проверяемый период: 01.01.2018 – 30.09. 2018г.

Начало проведения проверки: 03.12.2018 по 28.12.2018.

Общие сведения о проверяемой организации

Полное и официальное название проверяемой организации:

Муниципальное казенное учреждение клубно-библиотечное объединение Новского сельского поселения (далее по тексту: МКУ КБО Новского сельского поселения, Объединение).

Юридический адрес: 155571, Ивановская область, Приволжский район, с. Горки-Чириковы, д. 69.

ОГРН – 1063705005957, ОКТМО 24620434, ОКВД 91.01

ИНН - 3719009431, КПП 371901001

р/с 40204810600000000173 в УФК по Ивановской области, л/сч 0333301120 банк Отделение Иваново г. Иваново

БИК 042406001

Телефон 8(49339) 2-71-39

e-mail: kbo-novskoe@mail.ru

Учредителем и собственником имущества Объединения является Администрация Новского сельского поселения.

МКУ КБО Новского сельского поселения является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации Новского сельского поселения, действует на основании Устава учреждения.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлся:

- с правом первой подписи директор МКУ КБО Новского сельского поселения Привалова Н.В., приказ о назначении от 21.01.2016 г. № 2-рл.

Проверка целевого использования средств субсидии областного бюджета.

Реализация подпрограммы «Повышение средней заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры» осуществляется посредством предоставления бюджетам муниципальных образований (далее – м.о.) Ивановской области субсидий на софинансирование расходов, связанных с доведением средней заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры до средней заработной платы в Ивановской области, исходя из сумм, утвержденных Законом Ивановской

области от 11.12.2017 №96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»(в действующей редакции).

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 07.02.2013 № 30-п «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области» (далее – Постановление Правительства Ивановской области № 30-п) субсидии на доведение до средней з/платы предоставляются бюджетам муниципальным образованиям Ивановской области при соблюдении следующих условий:

- Наличие муниципального правового акта, предусматривающего внесение изменений в положение о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры (далее – МУК) в части установления выплат стимулирующего характера в целях поэтапного доведения средней заработной платы работникам культуры МУК Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области (далее – муниципальный правовой акт о внесении изменений в положение о системе оплаты труда).
- Заключение органом местного самоуправления муниципальным образованиям Ивановской области Соглашения с Департаментом культуры о предоставлении субсидий на доведение до средней з/платы по форме, установленной Департаментом культуры.
- Наличие утвержденного органом местного самоуправления м.о. Ивановской области плана мероприятий по повышению эффективности деятельности МУК, содержащего целевые показатели деятельности МУК, включая показатели, характеризующие проведение структурных преобразований, а также показатели по соотношению средней заработной 16 платы работников культуры МУК Ивановской области и средней заработной платы в Ивановской области (далее – План мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждений культуры).
- Софинансирование поэтапного доведения средней заработной платы работникам культуры МУК Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области за счет средств бюджета муниципальных образований Ивановской области не менее 0,1% от общего объема расходов на указанные цели (далее – условие софинансирования из местного бюджета)

На основании уведомления № 83 от 22.12.2017 года и уведомления №83/1 от 07.05.2018, Новскому с/п на 2018 год предусмотрена субсидия на доведение до средней з/платы в сумме 563,2 тыс. руб. Между Департаментом культуры и Администрацией Новского с/п заключено соглашение от 17.01.2018 № 13 на предоставление субсидии из областного бюджета на поэтапное повышение заработной платы работникам культуры на территории Новского с/п (далее – Соглашение № 13), в соответствии с разделом 2, подпунктом 4.3.2. пункта 4.3. раздела 4. которого: - целью предоставления в 2018 году субсидии на доведение до средней з/платы является финансовая поддержка, направленная на поэтапное доведение средней заработной платы работников учреждения культуры Новского с/п к уровню средней заработной платы в области в 2018 году;

- Администрация обязуется обеспечить софинансирование расходов в размере не менее 0,1%.

Департаментом культуры за 9 месяцев 2018 года субсидия перечислена Администрации Новского с/п в сумме 420,7 тыс. руб.

Согласно отчетным данным Администрации Новского с/п по состоянию за 9 месяцев 2018 года кассовые расходы исполнены в сумме 363,1 тыс. руб.

В соответствии с абзацем 3 статьи 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся установление и исполнение расходных обязательств. Положениями статьи 65, абзаца 1 пункта 1 статьи 86, пункта 1 статьи 139 БК РФ определено, что:

- формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно осуществляться за счет средств соответствующего бюджета;

- расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

заработной платы работникам культуры из средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие культуры в Новском сельском поселении», виду расходов 100 « Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в сумме 563,2 тыс. руб..

Софинансирование расходов на поэтапное доведение средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области в размере не менее 0,1% от общего объема предоставленной субсидии на доведение до средней з/платы за счет средств бюджета Новского сельского поселения составляет 299,1 тыс. руб.

На момент проведения контрольного мероприятия Средства областной субсидии Администрацией Новского сельского поселения перечислены МКУ КБО Новского сельского поселения за 9 месяцев и составили в сумме 420,7 тыс. руб.

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.10.2018 кассовое исполнение по областной субсидии составило 363,1 тыс. руб., софинансирование из местного бюджета составило 166, 3 тыс.руб.

На момент проведения контрольного мероприятия предоставлены документы, согласно подпунктов 4.2.1- 4.3 пункта 4 Соглашения №13 от 01.01.2018г.:

- муниципальный правовой акт о внесении изменений в положение о системе оплаты труда работников учреждения культуры МКУ КБО Новского сельского поселения – распоряжение администрации Новского сельского поселения от 29.12.2017г. № 31-р « О внесении изменений в распоряжение администрации Новского сельского поселения от 26 января 2016 года № 2а-р «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда Работников МКУ клубно-библиотечного объединения Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области»;

- план мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждений культуры – приложение к постановлению от 01.02.2013г. « Об отдельных мерах по повышению средней заработной платы работников муниципального казенного учреждения клубно-библиотечного объединения Новского сельского поселения» - План мероприятий («дорожная карта»)

- под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов 26 местного самоуправления по вопросам местного значения.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса. Следовательно, средства областного бюджета направляются в местный бюджет на финансовую поддержку органов местного самоуправления только при условии, что сформировано соответствующее расходное обязательство на выделение средств из местного бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 65, абзаца 1 пункта 1 статьи 86, БК РФ Постановлением Администрации Новского с/п от 08.04.2015 № 20-п «Об утверждении порядка расходования субсидии бюджету Новского сельского поселения на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Новского сельского поселения до средней заработной платы в Ивановской области» утвержден Порядок расходования субсидии на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Новского с/п до средней заработной платы в Ивановской области (далее – Порядок № 20-п), пунктом 2 которого определено, что субсидия из областного бюджета предоставляется бюджету Новского с/п на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области.

Решением Совета Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области №32 от 28.12.2017 года «О бюджете Новского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и Законом Ивановской области от 11.12.2017 №96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в действующей редакции) утвержден бюджет Новского с/п, где средства Субсидии предусмотрены по разделу/подразделу 0801 «Культура и кинематография», целевой статье 1150180340 «Расходы на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней

«Изменения в отраслях социальной, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Новском сельском поселении»;

- наличие софинансирования – выписка из Приложения №6 к решению Совета Новского сельского поселения «О бюджете Новского сельского поселения на 2018 года плановый период 2019-2020 годов» от 28.12.2017 года № 32

В соответствии со статьями 40, 135 ТК РФ системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

На момент проведения контрольного мероприятия предоставлено штатное расписание по МКУ КБО Новского сельского поселения, утвержденное приказами директора МКУ КБО Новского сельского поселения от 28.12.2017г и 31.01.2018г. и согласованное с Учредителем, Главой Новского сельского поселения. В штатном расписании определены размеры ежемесячных выплат на доведение средней заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры Новского сельского поселения до средней заработной платы в Ивановской области.

- С работниками культуры МКУ КБО Новского сельского поселения составлены дополнительные соглашения с учетом выплат доведение средней заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры Новского сельского поселения до средней заработной платы в Ивановской области.

Например, к трудовому договору с Муравьевой С.А. имеется Дополнительное соглашение от 10.01.2018г.

Аналитический отчет по расходам за период с 02.01.2018 по 30.09.2018, предоставленный на момент выполнения контрольного мероприятия, подтверждает произведенные выплаты работникам культуры МКУ КБО Новского сельского поселения на доведение заработной платы до средней заработной платы Ивановской области:

За 1 квартал 2018 г. – за счет средств областной субсидии – 75464,06 руб.

софинансирование составило – 32284,5 руб.

За 2 квартал 2018 г. – за счет средств областной субсидии – 111079,47 руб.

софинансирование составило – 26007,48руб.
За 3 квартал 2018 г. - за счет средств областной субсидии – 176600,58руб.
софинансирование составило – 108010,8руб.

итого: за 9 месяцев 2018 года

- за счет средств областной субсидии – 363144,11руб.
софинансирование составило – 166302,78руб.

Таким образом, нарушений в ходе проведения проверки в получении и расходовании средств субсидии областного бюджета на доведение средней заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры Новского сельского поселения до средней заработной платы в Ивановской области за 9 месяцев 2018 года не выявлено.

Приложения к акту – копии документов:

1. Постановление администрации Новского сельского поселения от 09.01.2018г. № 1-п « Об утверждении Положения внутреннем финансовом муниципальном контроле администрации Новского сельского поселения».
2. Распоряжение от 30.11.2018г. №32-п « Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля».
3. Распоряжение администрации Новского сельского поселения от 30.11.2018 г. № 20-р « Об утверждении Плана контрольных мероприятий по внутреннему финансовому муниципальному контролю в Новском сельском поселении на 2018 год».
4. Распоряжение администрации Новского сельского поселения от 30.11.2018 г. № 20а-р « О проведении проверки по внутреннею финансового муниципального контроля МКУ КБО Новского сельского поселения».
5. Устав МКУ КБО Новского сельского поселения.
6. Приказ о назначении директора МКУ КБО Новского сельского поселения.
7. Соглашение №13 от 17 января 2018г. между Департаментом культуры и туризма Ивановской области и Новским сельским поселением Приволжского муниципального района Ивановской области....
8. Постановление администрации Новского сельского поселения от 01.02.2013г. № 9-п « Об отдельных мерах по повышению заработной платы работников «Муниципального казенного учреждения клубно-библиотечного объединения Новского сельского поселения» с приложениями.

9. Постановление администрации Новского сельского поселения от 08 апреля 2015 года № 20-п « Об утверждении Порядка использования субсидии на софинсирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Новского сельского поселения до средней заработной платы в Ивановской области, выделенной бюджету Новского сельского из областного бюджета».
10. Приказ от 28.12.2017 № 35 « Об утверждении нового штатного расписания по МКУ КБО Новского сельского поселения на 2018 год».
11. Приказ от 31.01.2018 № 1 « Об утверждении нового штатного расписания по МКУ КБО Новского сельского поселения с 01.02. 2018 года».
12. Распоряжение от 26.01.2016г. № 2а-р « Об утверждении Положения об условиях оплаты труда работников МКУ клубно-библиотечного объединения Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области».
13. Распоряжение от 29.12.2017г. № 3Г-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Новского сельского поселения от 26 января № 2а-р« Об утверждении Положения об условиях оплаты труда работников МКУ клубно-библиотечного объединения Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области».
14. Трудовой договор с Муравьевой С.А.
15. Аналитический отчет по расходам за период с 02.01.2018г. по 30.09.2018г. по использованию субсидии из областного бюджета.
16. Отчет о произведенных расходах на 01 октября 2018 года (нарастающим итогом).
17. Выписка из бюджета Новского сельского поселения на 2018г.
18. Перечень главных администраторов и получателей бюджетных средств на 2018г и плановый период 2019-2020 годов.
19. Уведомление № 83 и уведомление № 83/1.

Председатель комиссии по внутреннему
финансовому муниципальному контролю
поселения


Зайнуллин Н.Р.

Директор МКУ КБО
Новского сельского


Привалова Н.В.

Члены комиссии:


Гаранина И.В.

Морковникова И.В.

"27" декабря 2018 г.