## 

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 8-493-39-4-11-13. sovetpriv@mail.ru**

**Исх. № 61 – КС от 09.12.2019 г**

**Председателю Совета**

**Новского сельского поселения**

**А. В. Куликову**

**Главе Новского сельского поселения**

**И. Л. Буглаку**

**Уважаемый Андрей Валерьевич!**

**Уважаемый Игорь Леонидович!**

## Направляем Вам заключение на проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Новского сельского поселения, утвержденным решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23, решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Новского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Новского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новского сельского поселения на рассмотрение Совета Новского сельского поселения 14 ноября 2019 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Новского сельского поселения, утвержденного решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Новского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Новского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждены постановлением администрации Новского сельского поселения от 14.08.2019 г № 33-п, что соответствует статьи Положению о бюджетном процессе.

5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 38 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены не все необходимые документы и материалы, в том числе 3 паспорта муниципальных программ

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьи 37 Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Новского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 2).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета Новского сельского поселения (Приложения № 6).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Новского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проектом решения о бюджете закреплены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует требованиям БК РФ. (Приложение № 3).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы не предусмотрен.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2021 год в сумме 137 947,00 рублей;

на 2022 год в сумме 275 895,00 рублей.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Новского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Новского сельского поселения:

а 2020 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,5% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2021 год - в размере 40,0 тыс. рублей или 0,7%;

на 2022 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,7%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Новского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и Программа муниципальных гарантий Новского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется (Приложение № 7,8).

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2020 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункт 6, статьи 28 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год**  **в руб.** | **2021 год**  **в руб.** | **2022 год**  **в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 7 833 091,35 | 5 517 902,20 | 5 517 902,20 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 7 833 091,35 | 5 517 902,20 | 5 517 902,20 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

на 2020 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 7 833 091,35 руб.

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 7 833 091,35 руб.

на 2021 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 5 517 902,20 руб.

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 5 517 902,20 руб.

на 2022 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 5 517 902,20 руб.

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 5 517 902,20 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2020-2022 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Новского сельского поселения за период 2019 года и на 2020 год и плановый период**

**2021 и 2022 годов включительно представлена в таблице:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **тыс. рублей** | **в рублях** | **в рублях** | **в рублях** |
| **Доходы, всего** | **7 711,20** | **7 833 091,35** | **5 517 902,20** | **5 517 902,20** |
| % к предыдущему году |  | 101,6 | 70,4 | 100,0 |
| налоговые и неналоговые доходы | 694,70 | **1 145 722,94** | **911 382,20** | **661 382,20** |
| % к предыдущему году |  | 164,9 | 79,5 | 65,9 |
| безвозмездные поступления | 5 469,20 | **6 687 368,41** | **4 606 520,00** | **4 606 520,00** |
| % к предыдущему году |  | 122,3 | 68,9 | 100,0 |
| **Расходы** | **7 730,70** | **7 833 091,35** | **5 379 955,20** | **5 242 007,20** |
| % к предыдущему году |  | 101,3 | 68,7 | 97,4 |
| **Дефицит -**  **Профицит +** | **-19,50** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Новского сельского поселения**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Увеличение общего объема доходной части бюджета обусловлено увеличением налоговых и не налоговых доходов на 165,9%, безвозмездных поступлений на 101,3% к ожидаемому исполнению доходов за 2019 год.

Без учета безвозмездных поступлений доходная часть бюджета Новского сельского поселения на 2020 год составит 7 833 091,35 руб. на плановый период 2021,2022 годы по 5 517 902,20 рублей.

Поступление в бюджет налога на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2019 год. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 40 600,00 рублей. Расчет поступлений налога на доходы физических лиц запланирован по нормативу отчислений 3 % согласно ст.58,61 БК., 2% по Закону Ивановской области.

Объем поступлений налога на имущества физических на 2020-2022 годы лиц прогнозируется в сумме 75 000,00 рублей.

Поступление в бюджет земельного налога на 2020 год – 483000,00 рублей и плановый период 2021-2022 годы прогнозируется в сумме 495 000,00 рублей, исходя из данных отчета Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Ивановской области по форме № 5-МН за 2018 год.

Доходы от использования имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы прогнозируются в сумме по 30 782,20 рублей.

Доходы от оказания платных услуг прогнозируются по 20 000,00 на каждый финансовый год.

Доходы от реализации имущества запланированы на 2020 год - 496 340,74 рублей на 2021 год – 250 000,00 рублей.

**Безвозмездные поступления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **Безвозмездные поступления** | **6 687 368,41** | **4 606 520,00** | **4 606 520,00** |
| Дотации | 4 909 830,00 | 4 526 300,00 | 4 526 300,00 |
| Субвенции | 80 220,00 | 80 220,00 | 80 220,00 |
| субсидии | 561 443,00 |  |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **1 135 875,41** |  |  |

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 15 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области, Контрольно-счетной палатой отклонения не выявлены.

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Новского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2019 год** | **2020 год** | **2020 год** | **2020 год** | **Удельный вес 2020 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0100 | **Общегосударственные вопросы** | **3 209,40** | **3 140 153,73** | **2 876 674,99** | **2 790 406,00** | **40,1** |
| **0200** | Национальная оборона | **80,20** | **80 220,00** | **80 220,00** | **80 220,00** | 1,0 |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **39,60** | **69 000,00** | **39 000,00** | **39 000,00** | 0,9 |
| **0400** | **Национальная экономика** | **984,20** | **923 275,41** | **0,00** | **0,00** | **11,8** |
| **0500** | **Жилищно - коммунальное хозяйство:** | **1 039,60** | **973 578,21** | **298 795,20** | **253 116,20** | **12,4** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **2 233,70** | **2 496 864,00** | **1 935 265,00** | **1 935 265,00** | **31,9** |
| **1000** | **Социальная политика** | **144,00** | **144 000,00** | **144 000,00** | **144 000,00** | **1,8** |
| **1100** | **Физическая культура** |  | **6 000,00** | **6000,00** |  | **0,1** |
|  | **ВСЕГО** | **7 730,70** | **7 833 091,35** | **5 379 955,20** | **5 242 007,20** | **100,0** |

наибольший удельный вес в структуре расходов на 2020 год составляют расходы

на общегосударственные вопросы – 40,1%,

расходы на культуру, кинематографию – 31,9%,

жилищно-коммунальное хозяйство – 12,4%;

национальная экономика – 11,8%,

социальная политика – 1,8%,

национальная оборона – 1,0%

национальная безопасность – 0,9%,

физическая культура – 0,1%.

расходы на 2021год запланированы меньше 2020 года на – 2 453 136,15 рублей или на 68,7%,

расходы на 2022 запланированы меньше 2021 года на – 137  948,00 рублей или на 97,4%,

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Новского сельского поселения сформирован с учетом муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2020 год и на плановый период 2021-2022 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| 1. | **Муниципальная программа "Социально-экономическое развитие Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2020-2022 годы»** | **4 196 616,94** | **3 086 046,20** | **2 949 098,20** |
| 2. | **Муниципальная программа Новского сельского поселения «Развитие физической культуры и спорта на 2018-2021 годов»** | **6000,00** | **6000,00** |  |
| 3. | **Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новском сельском поселении"** | **1 000,00** | **1000,00** |  |
|  | **Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Новского сельского поселения** | **3 629 474,41** | **2 292 909,00** | **2 292 909,00** |
|  | **Расходы** | **7 833 091,35** | **5 379 955,20** | **5 242 007,20** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, и Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

2020 году **4 203 616,94** рублей, что составляет 53,7% от общего объема расходов;

2021 году – **3 087 046,20** рублей, (или 57,4% от общего объема расходов);

2022 году – **2 949 098,20** рублей (или 56,3% от общего объема расходов).

**Межбюджетные трансферты**

Проектом решения о бюджете запланировано представление бюджету Приволжского муниципального района, иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с п. 3 статьи 45 Устава Новского сельского поселения Расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Органы местного самоуправления Новского сельского поселения ведут реестры расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном Администрацией Новского сельского поселения.

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотренном и [142.5](file:///D:\К%20С%20П\ОБРАЗЦЫ\Вичуга\район.doc#sub_1425) БК РФ.

На момент внесения проекта решения о бюджете соответствующие правовых актов приняты (Решение Новского сельского поселения от 24 сентября 2019 года № 20 «О передаче осуществления части полномочий Новского сельского поселения органам местного самоуправления Приволжского муниципального района:» от 24 сентября 2019 года № 21 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа Новского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района на 2020 год».

Предоставленный расчет иных межбюджетных трансфертов, передаваемые из бюджета Новского сельского поселения в бюджет Приволжского муниципального района Ивановской области на формирование, утверждение и исполнение бюджета Новского сельского поселения составил:

ФОТ =432 668 руб. (предельный фонд главного специалиста ФУ администрации района на 01.11.2015г) -10% (исполнение полномочий по району) =389 401,20 руб. (50% Новское сельское поселение ФОТ = 194 701,0 руб.)

РМ = 10 088,0 руб.

РМ поселений итого =20 176,0 руб. (в том числе- 9000 руб. услуги связи, интернет; 5 941,0 заправка картриджа, 5 235 руб. канц. товары.)

**Итого ОМТ Новского с/п. = 194 701,0 +10 088,0 руб. = 204 789,0 руб.**

**По расчетам КСП района:**

ФОТ =457 159,00 руб. (предельный фонд главного специалиста ФУ администрации района на 01.11.2019) -34% (155 434,06 рублей исполнение полномочий по району) =301 724,94 руб. (50% Новское сельское поселение ФОТ = 150 862,47 руб.)

РМ = 10 088,0 руб.

РМ поселений итого =20 176,0 руб. (в том числе- 9000 руб. услуги связи, интернет; 5 069,00 заправка картриджа, 6 107,00 руб. канц. товары.)

**Итого ОМТ Новского с/п. = 150 862,47 +10 088,00 руб. = 160 950,47 руб.**

Экономия средств в расходной части бюджета Новского поселения на 2020 год составит 43 838,53 рубля.

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Новского сельского поселения «**О бюджете Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Новского сельского поселения с учетом данного заключения.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приволжского

муниципального района: О. Л. Орлова