

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 4-11-13. 8-162-33-77 sovetpriv@mail.ru**

**Исх. № 66 – КС от 12.12.2018 г**

**Председателю Совета**

**Новского сельского поселения**

**А. В. Куликову**

**Главе Новского сельского поселения**

**И. Л. Буглаку**

**Уважаемый Андрей Валерьевич!**

**Уважаемый Игорь Леонидович!**

## Направляем Вам заключение

## на проект решения Совета Новского сельского поселения

«**О проекте бюджета Новского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Новского сельского поселения, утвержденным решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23, решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Новского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Новского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новского сельского поселения на рассмотрение Совета Новского сельского поселения 14 ноября 2018 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Новского сельского поселения, утвержденного решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Новского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Новского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены постановлением администрации Новского сельского поселения от 03.08.2018 г № 25-п, что соответствует статьи Положению о бюджетном процессе.

5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 38 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены не все необходимые документы и материалы, в том числе 3 паспорта муниципальных программ

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьи 37 Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Новского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 2).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета Новского сельского поселения (Приложения № 6).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Новского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом решения о бюджете закреплены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует требованиям БК РФ. (Приложение № 3).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы не предусмотрен.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2020 год в сумме 153 186,00 рублей;

на 2021 год в сумме 275 869,00 рублей.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Новского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Новского сельского поселения:

а 2019 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,59% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2020 год - в размере 40,0 тыс. рублей или 0,65%;

на 2021 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,88%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Новского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и Программа муниципальных гарантий Новского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется (Приложение № 7,8).

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2019 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункт 6, статьи 28 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 год**  **в руб.** | **2020 год**  **в руб.** | **2021 год**  **в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 6 748 250,93 | 6 127 459,94 | 5 517 383,79 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 6 748 250,93 | 6 127 459,94 | 5 517 383,79 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

на 2019 год

Общий объем доходов бюджета в сумме 6 748 250,93 руб.

Общий объем расходов бюджета в сумме 6 748 250,93 руб.

Дефицит бюджета в сумме 0,00 рублей

на 2020 год:

Общий объем доходов бюджета в сумме 6 127 459,94 руб.

Общий объем расходов бюджета в сумме 6 127 459,94 руб.

Дефицит бюджета в сумме 0,00 рублей

на 2021 год:

Общий объем доходов бюджета в сумме 5 517 383,79 руб.

Общий объем расходов бюджета в сумме 5 517 383,79 руб.

Дефицит бюджета в сумме 0,00 рублей.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2019-2021 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Новского сельского поселения за период 2018 года и на 2019 год и плановый период**

**2020 и 2021 годов включительно представлена в таблице:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики проекта бюджета | Ожидаемое исполнение за 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| тыс. рублей | тыс. рублей | тыс. рублей | тыс. рублей |
| **Доходы, всего** | **8 540,80** | **6748,3** | **6127,5** | **5517,4** |
| % к предыдущему году |  | 79,0 | 90,8 | 90,4 |
| налоговые и неналоговые доходы | **1259,80** | **1198,4** | **1315,4** | **910,4** |
| % к предыдущему году |  | 95,1 | 109,8 | 69,2 |
| безвозмездные поступления | **7281,0** | **5549,9** | **4812,1** | **4607,0** |
| % к предыдущему году |  | 76,2 | 86,7 | 95,7 |
| **Расходы** | **8 647,40** | **6748,3** | **6127,5** | **5517,4** |
| % к предыдущему году |  | 78,0 | 90,8 | 90,0 |
| **Дефицит -**  **Профицит +** | **-106,60** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Новского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Уменьшение общего объема доходной части бюджета обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений из областного бюджета и составит 79,0% к ожидаемому исполнению доходов за 2018 год.

Налоговые и неналоговые доходы снижены и составят 95,1% к ожидаемому исполнению доходов за 2018 год.

Без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета доходная часть бюджета Новского сельского поселения на 2019 год составит **1198,4** тыс. руб. и составит 95,1% к уровню доходов 2018 года.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 14 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области, Контрольно-счетной палатой отклонения не выявлены.

**Безвозмездные поступления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | **5549,9** | **4812,1** | **4607,0** |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 4 729,4 | 4731,4 | 4 526,3 |
| Дотация на сбалансированность бюджета | 132,6 |  |  |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 80,7 | 80,7 | 80,7 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 607,2 |  |  |

Дотация на сбалансированность бюджета в сумме 132,6 тыс. рублей отсутствует в приложении № 1 «**Доходы бюджета Новского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.»**

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Новского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы**

| **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | **2019 год** | **Удельный вес 2019 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **8 647,40** | **6748,3** | **100,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **3 060,70** | **3020,8** | **44,8** |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **60,60** | **80,2** | **1,2** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **89,00** | **69,00** | **1,0** |
| **Национальная экономика** | **1 197,30** | **0,00** | **-** |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство:** | **1 296,00** | **885,8** | **13,1** |
| **Культура, кинематография** | **2 801,80** | **2542,5** | **37,7** |
| **Социальная политика** | **136,00** | **144,00** | **2,1** |
| **Физическая культура** | **6,00** | **6,00** | **0,1** |

наибольший удельный вес в структуре расходов на 2019 год составляют расходы на общегосударственные вопросы – 44,8%, расходы на культуру, кинематографию – 37,7% и жилищно-коммунальное хозяйство – 13,1%;

Аналогичная структура расходов планируется и на 2020-2021 годы.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Новского сельского поселения сформирован с учетом муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| 1. | **Муниципальная программа "Социально-экономическое развитие Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2019-2021 годы "** | **4 533, 6** | **3 759,6** | **3 026,8** |
| 2. | **Муниципальная программа Новского сельского поселения «Развитие физической культуры и спорта на 2018-2021 годы»** | **6,00** | **6,00** | **6,00** |
| 3. | **Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новском сельском поселении"** | **1,00** | **1,00** | **1,00** |
|  | **Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Новского сельского поселения** | **2207,7** | **2207,7** | **2207,7** |
|  | **Расходы** | **6748,3** | **5974,3** | **5241,5** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, и Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

2018 году **4540,6 тыс.** рублей, что составляет 67,3% от общего объема расходов;

2019 году – **3766,6 тыс.** рублей, (или 63,0% от общего объема расходов);

2020 году – **3033,80 тыс.** рублей (или 57,9% от общего объема расходов).

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Новского сельского поселения «**О бюджете Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и может быть рекомендован к утверждению Советом Новского сельского поселения в случае принятия соответствующих правок до момента утверждения бюджета.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приволжского**

**муниципального района: О. Л. Орлова**

