|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **НОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  **ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | |
| от 13.09.2016 от | Слово г.Александров не печатается | № 99-п № |

Об основных направлениях бюджетной политики,

налоговой политики Новского сельского поселения

и других исходных данных для составления проекта

бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Новском сельском поселении» от 24.12.2013 № 60, постановлением администрации Новского сельского поселения от 20.07.2012 года № 49-п «О порядке составления проекта бюджета Новского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период », основных направлениях бюджетной политики Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и в целях составления проекта бюджета Новского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, администрация Новского сельского поселения

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить:

а) основные направления налоговой политики Новского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, изложенные в приложении №1;

б) основные направления бюджетной политики Новского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, изложенные в приложении №2.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета Новского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально – экономического развития сельского поселения на 2017- 2019 годы;

б) сбалансированность бюджета поселения обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения.

3. Администрации Новского сельского поселения :

- продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета сельского поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет поселения на 2017-2019 годы.

- до 25 сентября 2016 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовить распределение расходов в разрезе классификации расходов.

4. Подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств сельского поселения осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

5. Получателям средств бюджета Новского сельского поселения :

а) установить на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов, лимиты услуг связи, лимиты водопотребления и водоотведения ;

б) обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию начиная с 2017 года, учесть при этом условие их софинансирования из бюджетов других уровней.

в) новые расходные обязательства бюджета поселения включать при наличии доходов бюджета Новского сельского поселения и нормативного правового акта.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

7. Постановление вступает в силу со дня опубликования на официальном сайте администрации сельского поселения в сети Интернет.

Глава Новского сельского поселения И.Л.Буглак

Приложение №1

к постановлению администрации

Новского сельского поселения

от 13.09.2016 года № 99-п

**Основные направления налоговой**

**политики Новского сельского поселения**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления налоговой политики Новского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Основные результаты и проблемы налоговой политики**

В 2015 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

**1.1. Основные проблемы налоговой политики.**

Улучшение налогового администрирования, реализация «дорожных карт» по мобилизации доходов в бюджет повысило роль имущественных налогов в формировании местного бюджета. Администрацией Новского сельского поселения принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

**2.Основные задачи налоговой политики**

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

**3. Основные направления налоговой политики Новского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Налоговая политика сельского поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и ориентирована на мобилизацию собственных доходов.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселка;

-проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2017-2019 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

**3.1. Совершенствование налогообложения.**

**Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов, применения «серых схем» выплаты заработной платы.

**Налог на имущество**

В целях повышения доходов местных бюджетов с 01 января 2015 года введен на территории поселка налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения.

Решением Совета депутатов Новского сельского поселения от 06.11.2014 № 38 установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц исходя изкадастровой стоимости объекта налогообложения в следующих размерах:

1) 0,1 процента в отношении:

жилых домов, жилых помещений;

объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);

гаражей и машино-мест;

хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

2) 1,5 процентов в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=002F0D143B72741238DF1494B69F3336071A9B747D249B817B22F4E1A6F84C71AD519600207AE5P3M) Налогового кодекса РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=002F0D143B72741238DF1494B69F3336071A9B747D249B817B22F4E1A6F84C71AD519600257DE5PEM) Налогового кодекса РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

3) 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов области по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях.

В настоящее время имеется ряд проблем, связанных с созданием и предоставлением налоговым органам базы данных в отношении всего зарегистрированного имущества о налогооблагаемых объектах недвижимости и их собственниках.

Это существенный резерв для пополнения местных бюджетов.

**Земельный налог**

С 01 января 2015 года по земельному налогу установлены максимальные ставки от кадастровой стоимости земельных участков следующих размерах:

*1*) 0,3 процента от кадастровой стоимости в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства.

- ограниченных в обороте в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=02C1CB2BC3B4D67EC7850C43C2869B2E71EF698E175C2384A733C6FC0869F3A6ABEDA4324763132A64W6I) Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

2*)* 0,3 процента от кадастровой стоимости в отношении земельных участков, предоставленных для гаражно-строительных кооперативов по строительству хозяйственных сараев для индивидуальных гаражей и хозяйственных построек.

3) 0,3 процента от кадастровой стоимости в отношении земельных участков, предназначенных для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии.

4) 0,7 процента от кадастровой стоимости в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения.

5) 1,5 процента от кадастровой стоимости в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, не используемых для сельскохозяйственного производства.

6) 1,5 процента от кадастровой стоимости в отношении прочих земельных участков.

**3.2. Отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Новского сельского поселения положенные в основу формирования налоговой политики на 2017-2019 годы**

В основу формирования налоговой политики поселения на 2017 год и среднесрочную перспективу до 2019 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Новского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который составит в 2017 году 104,9%, в 2018 году – 104,5%, в 2019 году – 104%.

**Неналоговые доходы**

**Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов**

В целях увеличения поступлений в бюджет поселения неналоговых доходов необходимо следующее:

- отчуждение и перепрофилирование муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- анализ эффективности использования муниципального имущества;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Приложение № 2

к постановлению администрации

Новского сельского поселения

от 13.09.2016 № 99-п

**Основные направления бюджетной политики**

**Новского сельского поселения**

**на 2017 год и на плановый период**

**2018 и 2019 годов**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2017 – 2019 годы**

Основные направления бюджетной политики Новского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации поселка в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета поселка на 2017-2019 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году.

В безусловном порядке будут обеспечены финансовыми ресурсами областного бюджета «майские» указы Президента Российской Федерации (2012 года).

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности местного бюджета. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС: обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 85% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития поселения.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Будет продолжена работа по ограничению расходов на аппарат управления органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников будет осуществляться исходя из фактической численности.

**2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

**на 2017 – 2019 годы.**

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017-2019 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2017-2018 годы приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов Новского сельского поселения от 29 декабря 2015 года № 60 «Об утверждении бюджета Новского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в первоначальной редакции, объемы 2019 года приняты равными объемам 2018 года.

2) объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств на 2017-2019 годы определен исходя из допустимого размера объема от налоговых и неналоговых доходов.

Основные направления принимаемых обязательств Новского сельского поселения:

- софинансирование средств на участие поселения в областных программах и оплаты труда работников муниципального учреждения, не вошедших в «дорожные карты» изменений в отраслях социальной сферы.

Остальные предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Главным распорядителям средств бюджета поселения необходимо в срок до 01 октября 2016 года обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств сельского поселения, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов местного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2018 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2018 года и в 2019 году не менее 5,0 % от общего объема расходов 2019 года.

В составе условно утверждаемых расходов планового периода предлагается учесть расходы на исполнение расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта бюджета поселка в следующем бюджетном цикле.

Бюджет поселения сохранит социальную ориентированность: основную часть общего объема расходов планируется направить на финансирование отраслей социальной сферы.

**3. Приоритеты бюджетных расходов.**

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года). В соответствии с целевыми показателями «дорожных карт» планируются средства на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Продолжится модернизация социальной сферы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2017-2019 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры и повышение качества предоставляемых услуг. При формировании расходной части бюджета поселения на 2017-2019 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

**В сфере культуры**

В сфере культуры предусматривается поддержка из областного и местного бюджетов материально-технической базы учреждений культуры.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов ,в том числе:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры.

Будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в целях доведения ее к 2018 году до средней заработной платы по региону. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований из областного бюджета и сокращения неэффективных расходов.

Более активное привлечение внебюджетных источников, должно способствовать повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры, повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг.

**В сфере муниципального управления**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

В связи с этим в 2017 году и плановом периоде предлагается:

-не допускать увеличения численности органов местного самоуправления сельского поселения. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

**В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия и для решения вопросов защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

**4. Политика в области межбюджетных отношений.**

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.